

§ 2. Особенности распоряжения средствами материнского капитала на социальную адаптацию детей-инвалидов

Под **инвалидностью** поднимается нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к полной или частичной утрате лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью.

Наличие у лица инвалидности дает ему право на специальные меры социальной защиты. В зависимости от возраста лица с ограниченными возможностями ему присваивается статус "ребенок-инвалид" или "инвалид" (с установлением группы инвалидности) (**ст. 1** Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации").

Обратите внимание: к детям-инвалидам относятся только те лица с ограниченными возможностями, которые на момент установления им инвалидности не достигли 18 лет. Если ребенку исполнилось 18 лет, он не может считаться ребенком-инвалидом даже в том случае, если инвалидность впервые была поставлена ему до достижения им совершеннолетия. Поэтому направить средства материнского капитала на социальную адаптацию инвалида можно только в том случае, если такое лицо является несовершеннолетним.

Вместе с тем использовать средства материнского капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для такой адаптации и интеграции ребенка в общество, можно с момента возникновения у владельца сертификата права на дополнительные меры государственной поддержки, не дожидаясь истечения трехлетнего срока с момента возникновения этого права (**ч. 6.1 ст. 7** Закона о дополнительных мерах господдержки).

Средства материнского капитала могут быть направлены на социальную адаптацию как родного ребенка-инвалида, так и усыновленного. Однако, если такой ребенок постоянно проживает за пределами территории России и там для него приобретаются необходимые для его социальной адаптации товары, компенсировать соответствующие затраты за счет средств материнского капитала будет практически невозможно.

На приобретение каких именно товаров и услуг,
предназначенных для реабилитации ребенка-инвалида,
могут быть направлены средства материнского капитала?

Это могут быть только товары и услуги, допущенные к обращению на территории Российской Федерации и включенные в специальный перечень, утвержденный Правительством РФ. **Перечень** товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, утвержден распоряжением Правительства РФ от 30.04.2016 N 831-р. В этот перечень входят различные товары, включая функциональные кресла; линзы для коррекции зрения (как контактные, так и для очков); наушники; подъемники для перемещения человека, не сидящего в кресле-коляске, при посадке в транспортное средство или высадке из него; приборы для письма алфавитом Брайля и только один вид услуг - услуги чтеца-секретаря.

Если соответствующий товар или услуга в указанный **перечень** не включены, компенсировать расходы на их приобретение за счет средств материнского капитала невозможно.

Являясь матерью троих детей, Р. приобрела право на дополнительные меры государственной

поддержки семей, имеющих детей, и в апреле 2012 года получила сертификат на материнский капитал.

В апреле 2017 года Р., действуя в интересах своего ребенка-инвалида, приобрела в организации, оказывающей реабилитационные услуги, электрическую кровать с боковым переворачиванием, противопролежневой функцией, туалетным устройством и функцией "кардиокресло", а также матрац общей стоимостью 76 200 руб.

Обратившись в орган Пенсионного фонда России с заявлением о распоряжении средствами материнского капитала на компенсацию затрат по приобретению товаров и услуг для детей-инвалидов, Р. в сентябре 2017 года получила отказ в удовлетворении этого заявления. В обоснование принятого решения орган Пенсионного фонда России указал, что приобретенная кровать не соответствует [перечню](#) товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

Р. обратилась в суд, требуя отменить решение органа Пенсионного фонда России об отказе в удовлетворении заявления о распоряжении и обязать этот орган возместить затраты по приобретению кровати. В обоснование своих требований Р., в частности, ссылаясь на то, что сотрудники реабилитационного центра, где была приобретена кровать, говорили ей, что стоимость приобретения этого товара будет компенсирована за счет средств материнского капитала. Для того чтобы рассчитаться за кровать, Р. пришлось заключить с реабилитационным центром договор займа.

Рассматривая дело, суд установил, что приобретенная Р. кровать относится к оборудованию кабинетов и палат, т.е. является техническим оборудованием для ухода за больными, а не средством реабилитации или абилитации. Этот товар не соответствует [перечню](#) товаров и услуг, утвержденному Правительством РФ.

Придя к выводу о том, что Р. не были соблюдены необходимые условия, установленные [Законом](#) о дополнительных мерах господдержки, суд первой инстанции отказал ей в удовлетворении иска.

Суд апелляционной инстанции не нашел оснований для изменения решения суда.

См.: Апелляционное определение Суда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 05.06.2018 N 33-3707/2018.

Важно: ни при каких обстоятельствах средства материнского капитала не будут направлены на компенсацию расходов на медицинские, а также на реабилитационные мероприятия, технические средства реабилитации и услуги, предоставляемые инвалиду за счет средств федерального бюджета.

Такие мероприятия, товары и услуги определены в Федеральном [перечне](#) реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденном распоряжением Правительства РФ от 30.12.2005 N 2347-р. В этот Перечень входят, например, кресла-коляски, протезы, ортопедическая обувь, брайлевский дисплей и программное обеспечение экранного доступа. Эти товары, равно как и другие, предусмотренные в названном Федеральным [перечне](#), предоставляются ребенку-инвалиду бесплатно. Поэтому компенсировать за счет средств материнского капитала расходы по их приобретению (даже в том случае, если, например, полученное кресло-коляска не подходит ребенку или стало непригодным для использования до наступления срока получения нового) невозможно.

Средства материнского капитала в случае их направления на социальную адаптацию ребенка-инвалида перечисляются владельцу сертификата в качестве компенсации понесенных им расходов на приобретение в целях такой адаптации товаров и услуг. "Заплатить" средствами материнского капитала напрямую продавцу или лицу, оказывающему услуги, нельзя. Однако при решении вопроса о компенсации произведенных затрат источники, за счет которых владельцем сертификата приобретены необходимые для социальной адаптации ребенка-инвалида товары или услуги, значения не имеют. Это могут быть как собственные средства владельца сертификата, так и заемные.

Для использования средств материнского капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной реабилитации детей-инвалидов, владелец сертификата представляет в уполномоченный орган Пенсионного фонда России заявление, в котором указывается направление такого использования, а также подтверждается, что владелец сертификата ознакомлен с [Правилами](#) направления средств на приобретение товаров и услуг для социальной адаптации. После отметки о таком ознакомлении владелец сертификата ставит роспись.

Вместе с заявлением, в котором указываются реквизиты получателя средств - владельца сертификата, помимо документов, рассмотренных в [§ 2 гл. 2](#) настоящего издания, для использования средств материнского капитала на социальную адаптацию ребенка с ограниченными возможностями владелец сертификата представляет также следующие документы:

- 1) индивидуальную программу реабилитации или абилитации ребенка-инвалида;
- 2) документы, подтверждающие расходы на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;
- 3) акт проверки наличия приобретенного для ребенка-инвалида товара (если средства материнского капитала будут направлены на компенсацию затрат по приобретению товара, а не услуги);
- 4) доказательства наличия у владельца сертификата счета в банке с указанием реквизитов такого счета.

Какие требования предъявляются к этим документам
и где владелец сертификата может их получить?

Индивидуальная [программа](#) реабилитации или абилитации ребенка-инвалида по форме, приведенной в приложении N 3 к Приказу Минтруда России от 13.06.2017 N 486н, разрабатывается при проведении медико-социальной экспертизы ребенка, утверждается руководителем бюро или уполномоченным заместителем руководителя главного бюро (Федерального бюро), проводящим такую экспертизу, и заверяется печатью бюро. Этот документ оформляется на бумажном носителе в двух экземплярах, один из которых выдается на руки ребенку-инвалиду или его представителю. Программа может быть выдана и в электронной форме ([п. 10](#) Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, утвержденного Приказом Минтруда России от 13.06.2017 N 486н).

Индивидуальная программа реабилитации или абилитации ребенка-инвалида содержит специальный [раздел](#) "Товары и услуги, предназначенные для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, на приобретение которых направляются средства (часть средств)

материнского (семейного капитала)". Этот раздел представлен в виде таблицы (см. табл. N 2).

Таблица N 2

Перечень товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, на приобретение которых направляются средства (часть средств) материнского (семейного) капитала	Срок, в течение которого рекомендовано проведение реабилитационных или абилитационных мероприятий с применением товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, на приобретение которых направляются средства (часть средств) материнского (семейного) капитала	Исполнитель, осуществляющий компенсацию затрат на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов

Если данный [раздел](#) программы не заполнен, расходы на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной реабилитации ребенка-инвалида, не будут компенсированы за счет средств материнского капитала. И сама программа, и сведения из данного раздела должны действовать на день приобретения соответствующих товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

Важно: этот [раздел](#) заполняется соответствующим бюро экспертиз только в том случае, если об этом заявит владелец сертификата. В противном случае таблица останется пустой.

Если изначально в индивидуальную программу реабилитации или абилитации ребенка-инвалида сведения о рекомендованных ему товарах и услугах, расходы на которые компенсируются за счет средств материнского капитала, не внесены, это можно исправить. Правда, для составления новой программы потребуется новая экспертиза, для проведения которой необходимо получить новое направление.

В случае несогласия с решением бюро о рекомендуемых технических средствах реабилитации или услугах, предоставляемых ребенку-инвалиду, его можно обжаловать в порядке, определенном [Правилами](#) признания лица инвалидом, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 N 95.

К документам, подтверждающим расходы на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, относятся:

- товарный и (или) кассовый чек, в которых прямо указаны сведения о приобретенном товаре и его цене;
- договор купли-продажи с товарным или кассовым чеком либо с приходным ордером и товарной накладной;

- договор возмездного оказания услуг с товарным или кассовым чеком либо с приходным ордером и актом об оказании услуги;

- иные документы, подтверждающие оплату товаров и услуг, с обязательным указанием наименования и стоимости товара (услуги).

Акт проверки наличия приобретенного для ребенка-инвалида товара представляется владельцем сертификата только в том случае, если для целей социальной адаптации ребенка-инвалида приобретен товар, а не услуга. Такой акт составляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ в сфере социального обслуживания по месту обращения владельца сертификата или его представителя в территориальный орган Пенсионного фонда России. Порядок составления этого документа определяется законодательством субъектов РФ.

Например, в г. Санкт-Петербурге такие акты составляются администрацией района города (п. 3.7.10 Положения об администрации района г. Санкт-Петербурга, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.12.2017 N 1098).

Непосредственно проверка наличия товара производится комиссией, создаваемой на основании распоряжения администрации района. В состав комиссии входят представители отдела социальной защиты населения администрации района и организации социального обслуживания населения Санкт-Петербурга, предоставляющей социально-реабилитационные услуги детям-инвалидам, находящейся в ведении администрации района. Комиссия может проводить проверку наличия приобретенного для ребенка-инвалида товара по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявителя. Проведение проверки без выхода на место возможно, если приобретенный товар предъявлен комиссии. В зависимости от вида проверки (с выездом к месту нахождения товара или без выезда) владелец сертификата оформляет одну из форм заявления, на основании которого будет проводиться проверка. Сама проверка занимает до трех рабочих дней с момента обращения владельца сертификата с заявлением (п. 2, 3, 8 Порядка организации работы по составлению акта проверки наличия приобретенного для ребенка-инвалида товара, предназначенного для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов (приложение N 1 к распоряжению Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга от 09.11.2016 N 350-р)).

Акт проверки наличия приобретенного для ребенка-инвалида товара должен содержать следующие сведения:

- о владельце сертификата;

- наименовании приобретенного товара;

- наличии этого товара;

- соответствии (несоответствии) приобретенного товара индивидуальной программе реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, действительной на день приобретения товара;

- соответствии (несоответствии) такого товара Перечню товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

Форма акта утверждается нормативным правовым актом субъекта РФ.

Например, на территории г. Москвы акты проверки наличия приобретенного для

ребенка-инвалида товара составляются по форме, приведенной в приложении N 3 к Приказу Департамента труда и социальной защиты населения г. Москвы от 29.09.2016 N 1060.

Документами, подтверждающими наличие у владельца сертификата счета в банке, могут служить, например, договор банковского вклада (счета), справка кредитной организации о реквизитах принадлежащего владельцу сертификата счета. Справка является наиболее удобным документом, ведь в ней полностью указываются реквизиты: не только номер счета, но и сведения о банке, в котором он открыт. Все эти сведения необходимы для перечисления денежных средств органом Пенсионного фонда России.

Решение по существу поданного владельцем сертификата заявления принимается уполномоченным органом в течение месяца с момента приема этого заявления со всеми прилагаемыми документами.

Специальных оснований для отказа в удовлетворении заявления о распоряжении средствами материнского капитала на приобретение товаров или услуг, предназначенных для социальной адаптации ребенка-инвалида, законодательство РФ не содержит. Однако орган Пенсионного фонда России принимает такое решение при наличии любого из обстоятельств, предусмотренных [ч. 2 ст. 8 Закона о дополнительных мерах господдержки](#).

В случае если оснований для отказа в удовлетворении заявления о распоряжении средствами материнского капитала не имеется, орган Пенсионного фонда России принимает решение об удовлетворении заявления. При этом денежные средства в размере, соответствующем затратам на приобретение необходимых ребенку-инвалиду товаров (услуг), перечисляются органом Пенсионного фонда России на счет владельца сертификата в течение 10 рабочих дней с момента принятия решения об удовлетворении заявления.

гл. 4, § 2, "Материнский капитал: порядок получения и использования" (выпуск 9) (Серебрякова Е.А.) ("Редакция "Российской газеты", 2019) {КонсультантПлюс}